

Tabla de contenido General
República de Colombia
Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado
Memorias 2014

TOMO I

PRESENTACIÓN	5
PRIMERA PARTE	
LA SALA DE CONSULTA Y SERVICIO CIVIL DEL CONSEJO DE ESTADO EN EL AÑO 2014.	21
I. COMPOSICIÓN DE LA SALA DE CONSULTA Y SERVICIO CIVIL 2014	23
II. ACTIVIDADES DE LA SALA DE CONSULTA Y SERVICIO CIVIL 2014.	27
1. Consultas absueltas al Gobierno nacional.	29
2. Confirmaciones.	37
3. Participación en sesiones	38
4. Participación en la elaboración e implementación de textos normativos ..	39
4.1. Participación de la Sala de Consulta en el trámite de la Ley Estatutaria de Derecho de Petición	39
4.2. Participación de la Sala de Consulta en el debate y aprobación del Reglamento Interno del Consejo de Estado	39
5. Organización de actividades académicas y culturales.	39
5.1. Congreso Internacional Tendencias actuales del Derecho Público Congreso Internacional Conmemorativo del Acto Legislativo 01 de 10 de septiembre de 1914 por el cual se reestableció el Consejo de Estado	39
5.2. Cambios en la configuración de la Sala. Despedida del Magistrado Augusto Hernández Becerra	45
6. Publicaciones	47
6.1. Memorias de la Ley 1437 de 2011 (IV Tomos).	47
6.2. Memorias del Congreso Internacional Conmemorativo de la Ley 4º de 1913.	48

6.3. Las sentencias de unificación jurisprudencial y el mecanismo de extensión de la jurisprudencia	49
6.4. Memorias de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado para el año 2013 (III Tomos)	50
7. Definición de conflictos de competencias administrativas	51

SEGUNDA PARTE.

SELECCIÓN DE CONFLICTOS DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVA DELAÑO 2014	123
1. Consejo Profesional Nacional de Ingeniería, COPNIA y Consejo Profesional Nacional de Topografía, CPNT. Radicado 2013-00505	125
2. Superintendencia Financiera de Colombia y Superintendencia de Sociedades Radicado 2013-00542	141
3. Corte Suprema de Justicia Sala de Casación Penal y Procuraduría General de la Nación Radicado: 2014-00006	169
4. Tribunal Superior de Bucaramanga y Procuraduría General de la Nación Radicado 2014-00030	190
5. Procuraduría General de la Nación (Procuraduría Delegada para la Vigilancia Judicial y la Policía Judicial) y la Corte Suprema de Justicia - Sala de Casación Civil. Radicado 2014-00118	208
6. Corte Suprema de Justicia Sala de Casación Penal y Procuraduría General de la Nación. Radicado 2014-00121	220
7. Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social (UGPP), la Nación Ministerio de Trabajo - Fondo de Pensiones Públicas del Nivel Nacional -FOPE y la Nación Ministerio de Salud y Protección Social Fondo de Solidaridad y Garantía Fosyga. Radicado 2014-00129	240
8. Concejo Municipal de Santiago de Cali y el Ministerio de Cultura. Radicado 2014-00130	279
9. Sala Civil del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bogotá y la Procuraduría Delegada para la Vigilancia Judicial y la Policía Judicial	

	de la Procuraduría General de la Nación. Radicado 2014-00131	291
10.	Defensoría de Familia del Centro Zonal Suroriental de Medellín, de la Regional Antioquia del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), y el Juzgado Once de Familia de Medellín. Solicitud de audiencia de conciliación para reglamentación de visitas del padre a la niña M.R.M. Radicado 2014-00159	310
11.	Sala Plena del Consejo Superior de la Judicatura y la Procuraduría Delegada para la Vigilancia Judicial y la Policía Judicial de la Procuraduría General de la Nación. Radicado 2014-00162	317
12.	Tribunal Superior de Bogotá -Sala Plena- y Procuraduría General de la Nación. Radicado 2014-00167	336
13.	Industria Militar – Indumil, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de Salud y Protección Social y Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales DIAN. Radicado 2014-00170	356
14.	Juzgado Tercero de Familia de Pereira y Defensoría de Familia Número 7° de Asuntos Conciliables Regional Risaralda Centro Zonal Pereira. Radicado 2014-00173	370
15.	Ministerio de Educación Nacional y la Secretaría de Educación de la Gobernación del Huila. Radicado 2014-00195	383
16.	Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas y el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social. Radicado 2014-00196	397
17.	Departamento del Huila Secretaría de Educación- y Ministerio de Educación Nacional. Radicado 2014-00212	411
18.	Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y el Departamento del Valle del Cauca. Radicado 2014-00221	425
19.	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacional DIAN- y Procuraduría General de la Nación. Radicado 2014-00265	438

20. Subdirección de Gestión de Control Interno Disciplinario de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, DIAN, y la Unidad Administrativa Especial Agencia del Inspector General de Tributos, Rentas y Contribuciones Parafiscales, ITRC.
Radicado 2014-00275 **448**

TOMO II

TERCERA PARTE

CONCEPTOS DE LA SALA DE CONSULTA Y SERVICIO CIVIL PUBLICADOS EN EL AÑO 2014

I.	ESTRUCTURA, ORGANIZACIÓN y FUNCIONAMIENTO DEL ESTADO	11
1.	Naturaleza jurídica de la Federación Colombiana de Municipios. Radicado 1971	13
2.	Obligación de los comités de conciliación de iniciar la acción de repetición. Radicado 2110	27
3.	Servicio público de transporte fluvial. Concesionarios portuarios. Competencia para la inspección, control y vigilancia y régimen sancionatorio aplicable. Radicado 2130	35
4.	Segunda consulta referente al conflicto limítrofe entre el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias y el Municipio de Turbaná. Régimen jurídico aplicable y cambio de competencia de la autoridad que debe resolver dicho conflicto, por la Ley 1617 de 2013 sobre el régimen de los distritos especiales. Radicado 2179	94
5.	Ley 1437 de 2011. Régimen de transición y vigencia pago de sentencias judiciales-, artículos 192, 195 y 308. Radicado 2184	105
6.	Naturaleza jurídica y régimen legal del Consejo Profesional de Medicina Veterinaria y Zootecnia de Colombia – COMVEZCOL. Radicado 2204	129
7.	Limitaciones a la provisión de empleos que afecten la nómina estatal en la Ley 996 de 2005, Estatutaria de Garantías Electorales. Radicado 2207	148
II.	ASUNTOS ELECTORALES	165
1.	Programa de Protección Social al Adulto Mayor PPSAM. Ley 996 de 2005 de garantías Electorales. Prohibición a los entes estatales de contratación directa y de suscripción de convenios interadministrativos durante el periodo electoral.	

	Celebración por parte del Administrador Fiduciario, en nombre de la Nación Ministerio de Protección Social, de los convenios de tesorería con los municipios, para ejecutar el Programa. Radicado 1990	167
2.	Inhabilidades para ser elegido congresista y miembro del Parlamento Andino. Radicado 2144	178
3.	Inhabilidades de los congresistas. Cámara de Representantes. Registradores especiales del estado civil. Concepto de autoridad civil y administrativa. Radicado 2160	185
4.	Incompatibilidades de miembros de corporaciones públicas territoriales. Práctica de judicatura ad honórem en el servicio exterior. Licencia no remunerada para práctica de la judicatura. Radicado 2181	206
5.	Umbral electoral. Reglas para su aplicación. Cancelación de personería de la Unión Patriótica. Radicado 2202	218
6.	Gobernadores y Alcalde Mayor de Bogotá. Impedimentos y recusaciones. Competencias para aceptación y designación de servidores ad-hoc. Radicado 2203	239
7.	Faltas temporales y recomposición del quórum en los concejos municipales. Radicado 2218	260
III. CONTRATACIÓN ESTATAL		271
1.	Contratación estatal. Aplicación de la Ley 996 de 2005 (Ley de garantías electorales) para la celebración de contratos de fomento o financiación de actividades científicas y tecnológicas. Radicado 1974	273
2.	Convenios suscritos con organismos internacionales. Normas que lo regulan. Prorroga y adición en la Ley 1150 de 2007. Radicado 1979	287
3.	Contratación con microempresas asociativas bajo determinadas condiciones (Decreto 3806 de 2009) para conservación de vías públicas. Radicado 2022	294
4.	Cumplimiento de sentencias dictadas en acciones populares. Reubicación de vendedores informales. Contratación directa. Radicado 2024	304

5.	Ley 1 de 1991. Expropiación administrativa de terrenos donde se construirá infraestructura de apoyo para las operaciones portuarias y una vía de acceso a un puerto. Radicado 2156	316
6.	Multas en la contratación estatal. Procedimiento para la imposición de multas. Contratos celebrados antes de la vigencia de la Ley 1150 de 2007. Radicado 2157	342
7.	Prima de servicios de los empleados públicos y docentes de planta de la institución de educación superior Unidades Tecnológicas de Santander. Radicado 2196	390
8.	Concejos municipales. Autorización al alcalde para contratar. Límites. Radicado 2215	392
9.	Inhabilidad sobreviniente de una entidad pública para contratar con el Estado por fallo de responsabilidad fiscal. Radicado 2165	402
IV. ENTIDADES TERRITORIALES		407
1.	Creación de departamentos. Consulta popular. Ley orgánica de ordenamiento territorial. Radicado 2117	409
2.	Planes de desarrollo de las entidades territoriales. Regulación. Competencias de las corporaciones de elección popular. Radicado 2127	424
3.	Requisitos para la creación de municipios. Efectos de la expedición de la Ley 1551 de 2012 sobre los procedimientos en trámite. Radicado 2140	444
4.	Constitución de un municipio, distrito o área metropolitana en autoridad ambiental. Requisito de tener por lo menos un millón de habitantes. Censo requerido para demostrar el número de habitantes. Constitución del Área Metropolitana de Bucaramanga en autoridad ambiental, mediante el Acuerdo No. 16 de 2012 de la Junta Metropolitana. Inhibición de la Sala por demandas de nulidad contra este acuerdo. Radicado 2155	456
5.	El Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de Bogotá D.C. Vigencia del POT. Procedimiento de modificación excepcional de las normas urbanísticas del POT. Competencias del Concejo Distrital y del Alcalde Mayor para adoptar y modificar el POT. Radicado 2162	466

€

7

8.

9.

**TOMO III
CONCEPTOS 2014**

PARTE A

V.	FUNCIÓN PÚBLICA y RÉGIMEN PRESTACIONAL Y DE SEGURIDAD SOCIAL	11
1.	Servicios de salud de los docentes a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio. Radicado 1986	15
2.	Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio. Descuento de la cotización para salud de las mesadas adicionales pagadas a los pensionados del Fondo, según su régimen aplicable. Descuento del aporte para salud por una nueva relación laboral o contractual de servicios personales de un pensionado del Fondo. Radicado 1988	29
3.	Sobresueldo para los funcionarios del Inpec. Su reconocimiento por parte de los departamentos y municipios mediante Contrato con el Inpec. Radicado 1995	41
4.	Ministerio de Defensa Nacional. Aplicación del Acto Legislativo No. 01 de 2005 al personal civil del Ministerio de Defensa y de la Policía Nacional, regido por el decreto ley 1214 de 1990. Radicado 1998	51
5.	Recobros al Fosyga. Pago de intereses moratorios. Aplicación Decreto Ley 1281 de 2002. Radicado 2023	71
6.	Vacaciones compensadas Base para la liquidación de aportes parafiscales. Radicado 2027	87
7.	Naturaleza y periodo del cargo de Coordinador (a) de la Comisión Legal para la Equidad de la Mujer Congreso de la República. Radicado 2125	96
8.	Edad de retiro forzoso de los miembros de dedicación exclusiva de la Junta Directiva del Banco de la República. Radicado 2142	106
9.	Carrera administrativa en la Fiscalía General de la Nación. Concurso de méritos. Lista de elegibles. Radicado 2158	117

10.	Potestad disciplinaria y potestad sancionatoria administrativa. Procedimiento administrativo sancionatorio de la ley 1437 de 2011. Radicado 2159	130
11.	Sanción Disciplinaria. Fuero Sindical. Autorización judicial. Radicado 2163	145
12.	Obligación de los servidores públicos de la rama ejecutiva de vincularse al Fondo Nacional del Ahorro. Aplicación a empleados de FOGACOO. Radicado 2169	164
13.	Subsidio de movilización para los personeros municipales. Radicado 2174	174
14.	Autoridad Nacional de Televisión. Junta Nacional de Televisión. Período institucional o personal de sus miembros. Radicado 2180	184
15.	Comisión Nacional del Servicio Civil. Integración. Período institucional de sus miembros. Reelección. Radicado 2185	204
16.	Director General de una Corporación Autónoma Regional. Retiro Forzoso. Radicado 2188	225
17.	Extinción del régimen de transición en 2014. Cómputo de plazos. Radicado 2194	243
18.	Efectos de la sentencia del 2 de mayo de 2013 proferida por la Sección Segunda, Subsección A del Consejo de Estado sobre el pago de prima de antigüedad a los empleados de la Universidad de la Guajira. Radicado 2195	252
VI. HACIENDA PÚBLICA, BIENES DEL ESTADO y TRIBUTOS		269
1.	Hecho generador de las estampillas. Convenios de gerencia suscritos por FONADE. Radicado 1994	271
2.	Procesos de cobro coactivo. Prescripción de Acreencias. Ley 1066 de 2006. Radicado 2005	284
3.	Playas marítimas y terrenos de bajamar. Competencias para su delimitación. Competencias de la DIMAR y otras autoridades. Mapas temáticos. Efectos en relación con actos jurídicos y decisiones administrativas y judiciales. Precariedad de la legislación y descoordinación institucional. Necesidad de una ley sobre el patrimonio litoral de la Nación. Radicado 2014	309

4.	Cheque Fiscal. Consecuencia del no pago. Artículo 731 del Código de Comercio. Cobro coactivo. Radicado 2126	336
5.	Universidad Nacional de Colombia Impuesto Predial Bogotá. Radicado 2145	355
6.	Superintendencia del Subsidio Familiar. Cobro coactivo de multas. Radicado 2164	373
7.	Bienes inmuebles de la extinta Corporación Nacional de Turismo. Su administración y enajenación. Fondo Nacional de Turismo. Central de inversiones S.A. – CISA. Plan Nacional de Desarrollo – Contenido y prelación constitucional. Radicado 2167	388
8.	Saneamiento contable. Cobro coactivo de saldos menores. Radicado 2170	414
9.	Competencia del Departamento Nacional de Planeación en las operaciones de crédito de conformidad con el Decreto 2681 de 1993. Radicado 2171	427
10.	Bienes recibidos por las entidades territoriales para la prestación del servicio educativo. Vigencia de la condición prevista en el artículo 212 de la Ley 115 de 1994. Transferencia a proyectos de vivienda de interés social - Ley 1537 de 2012. Radicado 2173	458
11.	Impuesto social a las armas de Fuego. Impuesto social a las municiones y explosivos, DIAN – Indumil. Radicado 2175	470
12.	Fondo Nacional de la Porcicultura. Contribución parafiscal. Principio de eficacia. Radicado 2183	475
13.	Bienes de interés cultural. Plan de Ordenamiento Territorial. Radicado 2197	493
14.	Recaudo de cabeza de las plantas de beneficio de la cuota de fomento del Fondo Nacional del Ganado. Radicado 2200	511

**TOMO III
CONCEPTOS 2014**

PARTE B

VII. COMUNIDADES ÉTNICAS	523
1. Junta Directiva del Incoder. Representante de las comunidades negras. Radicado 2119	525
2. Plan de Ordenamiento Territorial POT de Bogotá D.C. Requisitos para la nueva presentación del proyecto de acuerdo de modificación excepcional de las normas urbanísticas del POT. No adopción del proyecto por decreto ante la negativa del Consejo Distrital. Consulta previa a comunidades indígenas. Radicado 2172	533
3. Situaciones administrativas de los docentes y directivos docentes indígenas mientras se expide una normativa concertada y especial. Régimen de carrera a falta de normativa especial. Radicado 2176	548
4. Artículo 33 de la Ley Estatutaria 996 de 2005. Restricción a la contratación durante la campaña presidencial. Facultad del Incoder para realizar la compraventa de predios destinados Comunidades Étnicas. Radicado 2212	565
VIII. OTROS ASUNTOS	577
1. Alcances de los artículos 82 y 83 de la ley 160 de 1994, en relación con las Zonas de Desarrollo Empresarial – ZDE. Radicado 1967	579
2. Alcance de las competencias de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado. Radicado 1973	594
3. Soluciones de Vivienda a cargo del Fondo de Solidaridad. Alcance del parágrafo 3° del artículo 14 del Decreto Ley 353 de 1994, modificado por las leyes 973 de 2005 y 1305 de 2009. Radicado 2008	596
4. Efectos de la decisión inhibitoria de la Corte Constitucional. Acción policiva de lanzamiento por ocupación de hecho. Acciones policivas en las perturbaciones al ejercicio de los derechos de posesión y mera tenencia. Subrogación de normas. Radicado 2139	605

5. Aplicación de sanciones administrativas. Principio de favorabilidad.
Radicado 2147 **632**

6. Interpretación de los artículos 84, 85, 86 y 87 del decreto ley 019 de 2012, referentes a las figuras de cancelación y sustitución del patrimonio de familia inembargable.
Radicado 2151 **635**

7. Función de unificación jurisprudencial del Consejo de Estado. Vinculación de las autoridades administrativas a los precedentes judiciales. Sentencias de unificación jurisprudencial: lo son también las expedidas antes de la Ley 1437 de 2011 por la Sala Plena y las Secciones del Consejo de Estado.
Radicado 2177 **654**

8. Control de legalidad de actos administrativos. Inhibición para proferir concepto.
Radicado 2178 **673**

9. Cumplimiento de sentencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos - Intereses de mora y calidad de víctima, prueba del parentesco.
Radicado 2186 **676**

10. Adopción de menores de edad. Búsqueda de la familia extensa. Alcance de la Sentencia T-844 de 2011 de la Corte Constitucional, en relación con el exhorto al ICBF de establecer directrices a sus funcionarios para la aplicación de medidas de restablecimiento de derechos, en especial, la declaración de adoptabilidad.
Radicado 2224 **696**